

**К круглому столу «Новые возможности  
механизмов ГЧП и концессий» в рамках  
Международного бизнес-саммита в Нижнем  
Новгороде, 2016**



**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО  
ПАРТНЕРСТВА**



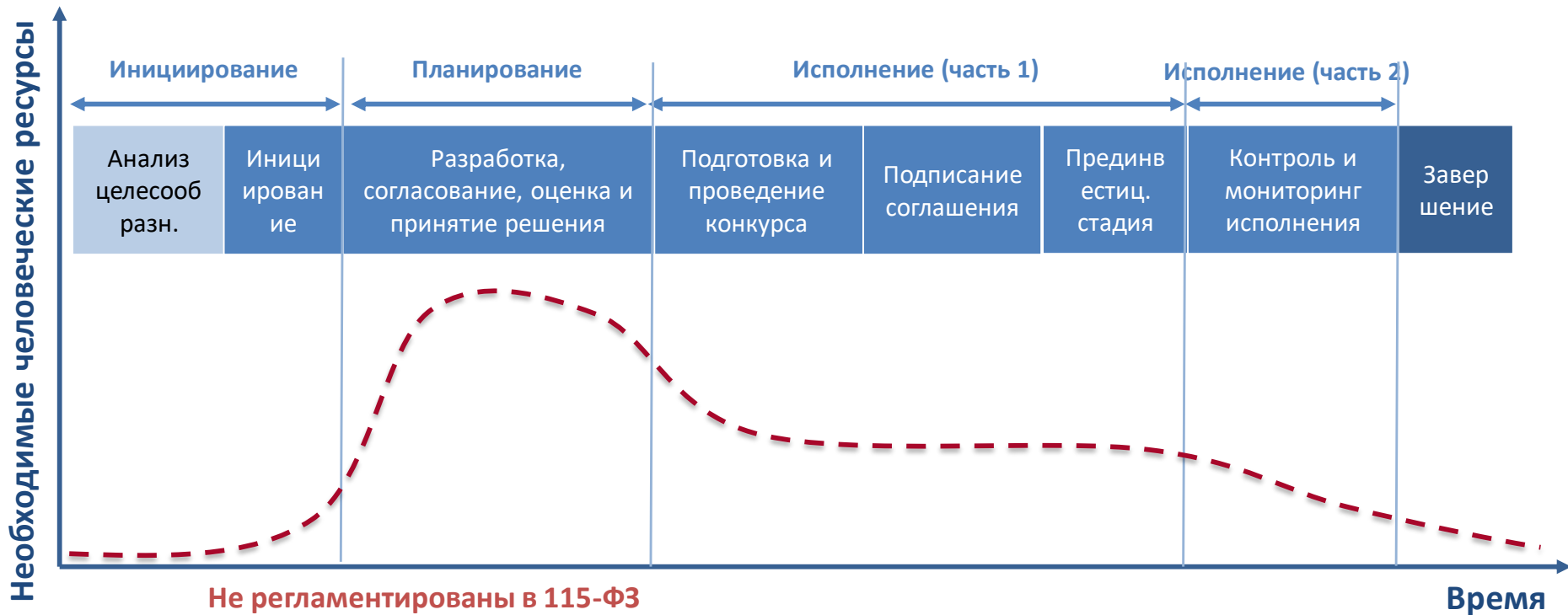
## **УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ ГЧП В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ФОРМИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КОМАНД**

Исполнительный директор Центра развития ГЧП  
**Ткаченко Максим**

**22 сентября, 2016**

# ОСОБЕННОСТИ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ПРОЕКТА ГЧП (С ПОЗИЦИИ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ)

- жизненный цикл проекта ГЧП полностью управляемый планом (предиктивный) – содержание проекта, а также сроки и стоимость, определяются на как можно более ранней стадии
- группа этапов «планирования» в жизненном цикле проекта ГЧП более трудозатратна чем группа этапов «исполнения»
- этапы подготовки и проведения конкурса, подписания соглашения (для 115-ФЗ и 224-ФЗ), а также этапы инициирования, разработки, оценки и принятия решения (для 224-ФЗ) четко регламентированы

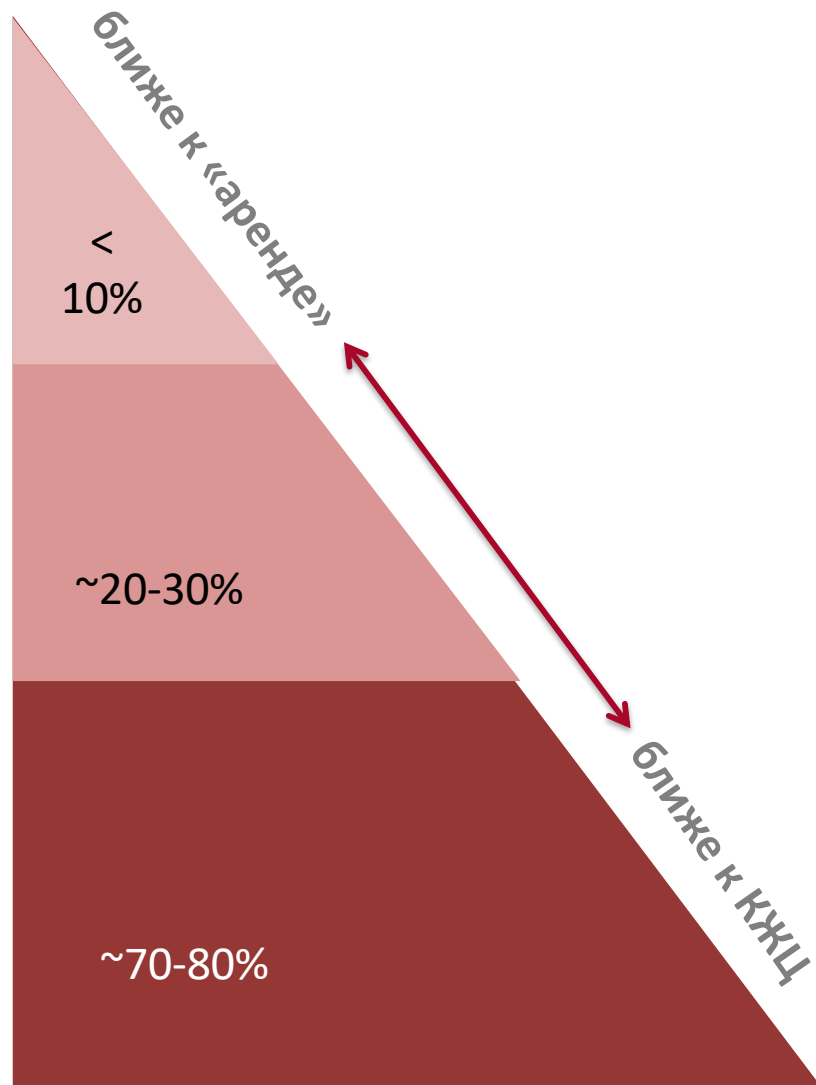


## КОГДА ГЧП ЦЕЛЕСООБРАЗНО И ПРИМЕНИМО?

Проекты с **«прямым сбором платы» без бюджетных обязательств**: кинотеатры, бани, ТКО, международные аэропорты, дороги с высоким трафиком и др.

Проекты с **«прямым сбором платы» и дополнительными бюджетными обязательствами (капгрант, гарантия загрузки, МГД)**: здравоохранение, теплоснабжение, водоснабжение и др.

Проекты с **«платой за доступность»**, полностью покрывающей инвестиционные и эксплуатационные затраты инвестора: социальная сфера, дороги с низким трафиком, ж/д



# ОСОБЕННОСТИ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ПРОЕКТА ГЧП (С ПОЗИЦИИ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ)

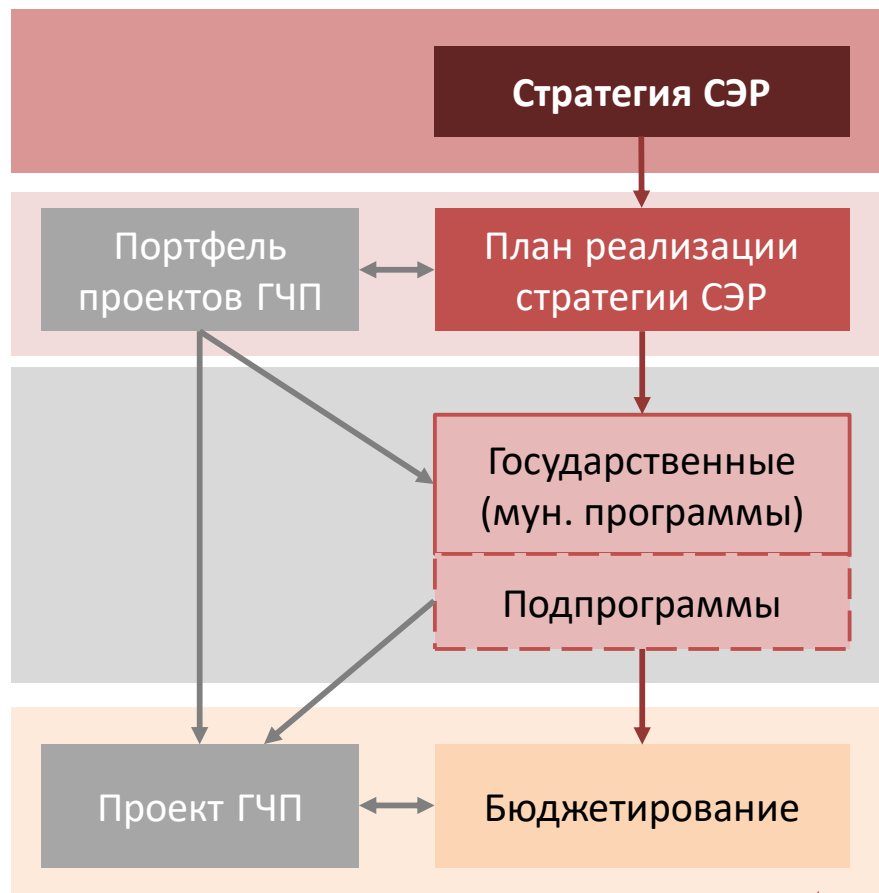


# ПОДПРОЕКТЫ ПРОЕКТА ГЧП (С ПОЗИЦИИ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ)

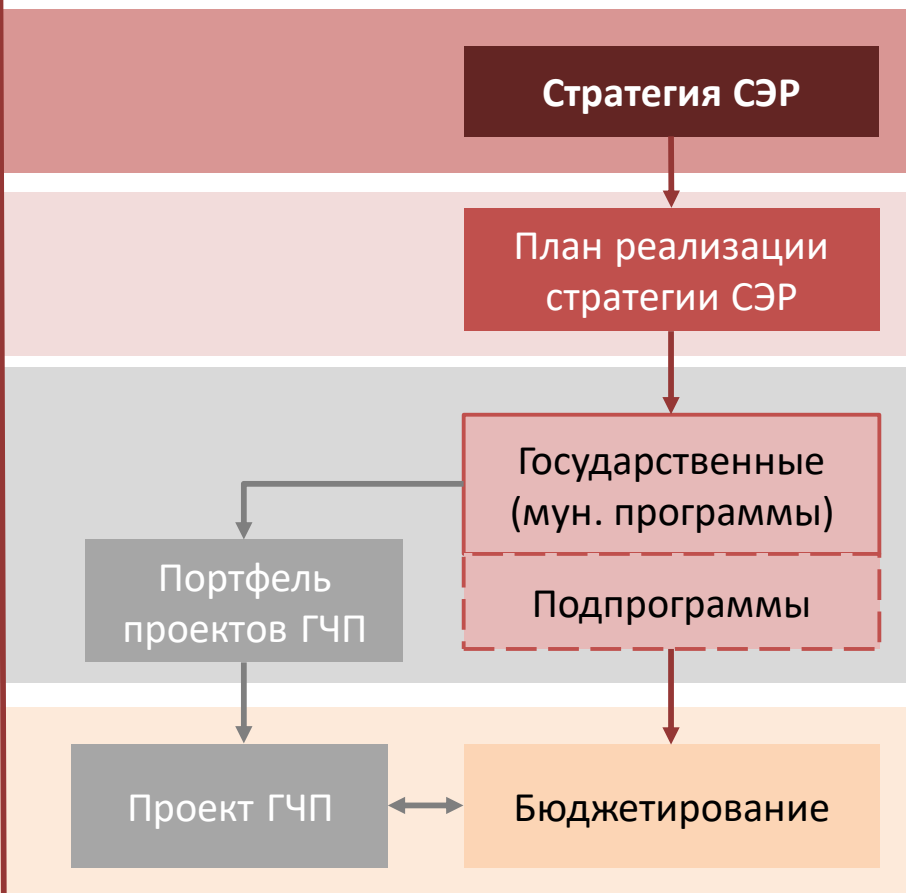
Подпроект	Результаты (цели) подпроекта	Сроки (продолжит.)	Зона ответственности
«Инициирование проекта»	Концепция проекта с планом-графиком разработки и оценкой целесообразности реализации или решение в отношении ЧИ	~ 30 – 360 дн. (закон. огран. только для ЧИ)	Отраслевой органа власти при содействии спец.институтов
«Планирование (разработка) проекта»	<ul style="list-style-type: none"> <li>ТЭО проекта, вкл фин. и прав. модель и план-график</li> <li>Заключ. об эффект. проекта</li> </ul>	~ 120 – 720 дн. (закон. огран. только 224-ФЗ)	Отраслевой органа власти и органа уполном. на оценку
«Отбор и заключение соглашения с частным партнером»	Заключенное соглашение с частным партнером	~ 60 – 360 дн. (закон. огран. только 224-ФЗ)	Орган уполном. на провед. конкурса и конкурс. комиссия
«Сопровождение прединвестиционной стадии»	<ul style="list-style-type: none"> <li>Передача ЧП необход. имущ.</li> <li>Утвержд. проект. документ.</li> <li>Финансовое закрытие</li> </ul>	~ 30 – 360 дн. (в соотв. с усл. соглашения)	Орган выступающий от лица публичного партнера
«Организация эффективного контроля и мониторинга. Завершение проекта»	<ul style="list-style-type: none"> <li>Организация эффективной системы контроля и мониторинга исп. соглашен.</li> <li>Завершение проекта (передача объекта)</li> </ul>	с момента принят. реш. о реализ. проекта до его завершения	Орган выступающий от лица публичного партнера и уполномоч. орган в сфере ГЧП

# УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ ГЧП И ПОРТФЕЛЕМ ПРОЕКТОВ ГЧП

## Централизованная модель управления портфелем проектов ГЧП



## Децентрализованная модель управления портфелем проектов ГЧП



В мире отмечается тенденция перехода к централизованной модели

# МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ ГЧП

## Субъект управления

**Межведомственный орган по вопросам развития ГЧП и (или) уполномоченный орган в сфере ГЧП - орган в сфере эконом. и инвестиц.)**

**Офис по управлению проектами ГЧП (агентство, корпорация, уполномоченный орган власти или межведомственный орган)**

**Межведомственная команда проекта ГЧП (рабочая группа формируемая в зависимости от стадии жизненного цикла проекта)**

**Специалисты орган власти инициирующего проект (ответственного за рассмотрение соответствующих ГЧП-инициатив)**

## Объект управления

**Портфель проектов ГЧП (план запуска и реализации проектов)**

**Разрабатываемые и реализуемые проекты ГЧП**

**Проекты ГЧП на стадии инициирования (инициатива на этапе рассмотрения и разработки концепции)**

# ОФИС ПО УПРАВЛЕНИЮ ПРОЕКТАМИ

Существует несколько типов структур ОУП, каждый из которых различается степенью контроля и влияния, оказываемого на проекты ГЧП внутри системы управления, а именно:

Тип ОУП	Степень контроля	Функции	Форма реализации
Поддерживающий	Низкая	Консультационное содействие инициаторам, разработка типовых шаблонов и рекомендаций, тиражирование лучших практики, обучение специалистов органов власти	<ul style="list-style-type: none"><li>• Агентства в форме бюджетных учреждений</li><li>• Фонды</li><li>• Корпорации развития</li><li>• Уполномоченный орган власти</li></ul>
Контролирующий	Средняя	Предоставление поддержки проектам ГЧП и контроль соответствия установленным требованиям с помощью различных средств	<ul style="list-style-type: none"><li>• Агентства в форме бюджетных учреждений</li><li>• Уполномоченные органы власти</li></ul>
Руководящий	Высокая	Контролируют проекты путем непосредственного управления на всех этапах жизн. цикла	Уполномоченный орган власти



# ПОДГОТОВКА КОМАНДЫ



## ФОРМИРОВАНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ПРОЕКТНОЙ КОМАНДЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В СУБЪЕКТЕ

- вовлечение в процесс подготовки всех заинтересованных органов власти: инвестиционно-экономического блока, имущественного блока, органа уполномоченного в финансовой сфере, отраслевых органов власти, региональной энергетической комиссии, правового блока и муниципальных органов власти
- организация обучения в привязке к «пилотным проектам» и их жизненному циклу




# АНАЛИЗ РЫНКА ГЧП В РОССИИ: ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ОТРАСЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ


## ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ОТРАСЛИ

- › Инфраструктура системы здравоохранения 
- › Инфраструктура обращения с ТКО 
- › Региональная автодорожная инфраструктура 
- › Железнодорожная инфраструктура 
- › Электросетевое хозяйство 
- › Туристическая инфраструктура 
- › Инфраструктура высшего и дошкольного обр. 
- › Оптово-продовольственные склады и мелиоративные системы 
- › Инфраструктура системы социальной защиты (дома для престарелых, детский отдых) 
- › Муниципальная инфраструктура (культура, объекты соц.-бытового обслуживания, парковки) 

## ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

- › Частная инициатива в концессиях и ГЧП 
- › Оценка эффективности и сравнительного преимущества проектов ГЧП 
- › Пилотные проекта в рамках 224-ФЗ 
- › Разработка региональных и муниципальных нормативно-правовых актов в сфере ГЧП 
- › Привлечение к финансированию и рефинансированию проектов НПФ 
- › Формирование проектных офисов, через образовательные программы и поиск пилотов 
- › Разработка порядков и методик отбора проектов для субсидирования из средств фед. бюджета 
- › Анализ инфраструктурных потребностей и формирование инфраструктурных планов 
- › КЖЦ и ДИСы 

 Отрасли и направления закрепившиеся на рынке и имеющие тенденцию к росту спроса

 Новые перспективные отрасли и направления, к которым проявляют интерес участники рынка

# МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ

Объекты дошкольного образования

Кинотеатры и дома культуры

Музеи и объекты культур. наследия

Объекты соц.-быт. обслуживания

Объекты спорта и туризма

Парки

- г. Новосибирск, г. Санкт-Петербург
- муниципальные образования Томской области
- г. Арсеньев Приморского края (кинотеатр)
- г. Киржачь (районный дом культуры)
- г. Новосибирск (кинотеатр)
- г. Калуга (музей-усадьба «Полотняный завод»)
- г. Улан-Удэ, Республика Бурятия (ОКН)
- г. Новосибирск, г. Череповец (баня)
- мун. образования Московской области (комп.)
- р.п. Кормиловка Омской области (баня)
- мун. образования Нижегородской области
- г. Ковров Владимирской области (басейн)
- г. Соль-Илецк Оренбургской области (парк)
- г. Оренбург Оренбургской области (парк)

Объекты утилизации ТКО

- урочище Пасынково Вологодской области
- Алькеевский мун. район Республики Татарстан

Объекты водоснабжения и водоотведения

- г. Волгоград Волгоградской области (водоканал)
- р-н Арсеньевский Тульской обл. (очист. сооруж.)

Объекты благоустройства

- г. Новоалтайске Алтайский край (сквер-парк)
- г. Орехово-Зуево Московской области (сквер)

# МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ

## Объекты теплоснабжения

- г. Бердск Новосибирской обл. (сист. теплоснаб.)
- более 500-х конкурсов за 2015 год

## Объекты электросетевого хозяйства

- Тамбовская область (сети и подстанция к АПК)
- г. Ачинск, Красноярского края

## Объекты уличного и дорожного освещения

- г. Донской Тульской области
- Кировская область (объекты дорож. освещен.)

## Автомобильные дороги

---

## Мостовые переходы и понтонные мосты

- г. Новосибирск (четвертый мост через реку Обь)
- Ордынский район Новосибирской области
- г. Тула (платный мост через реку Упу)

## Автомобильные и железнодорожные вокзалы

Новосибирская область Чановский район (здание автовокзала)

## Объекты общественного транспорта

---

## Аэропорты местного и регионального значения

---