

**К круглому столу «Новые возможности
механизмов ГЧП и концессий» в рамках
Международного бизнес-саммита в Нижнем
Новгороде, 2016**



**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**



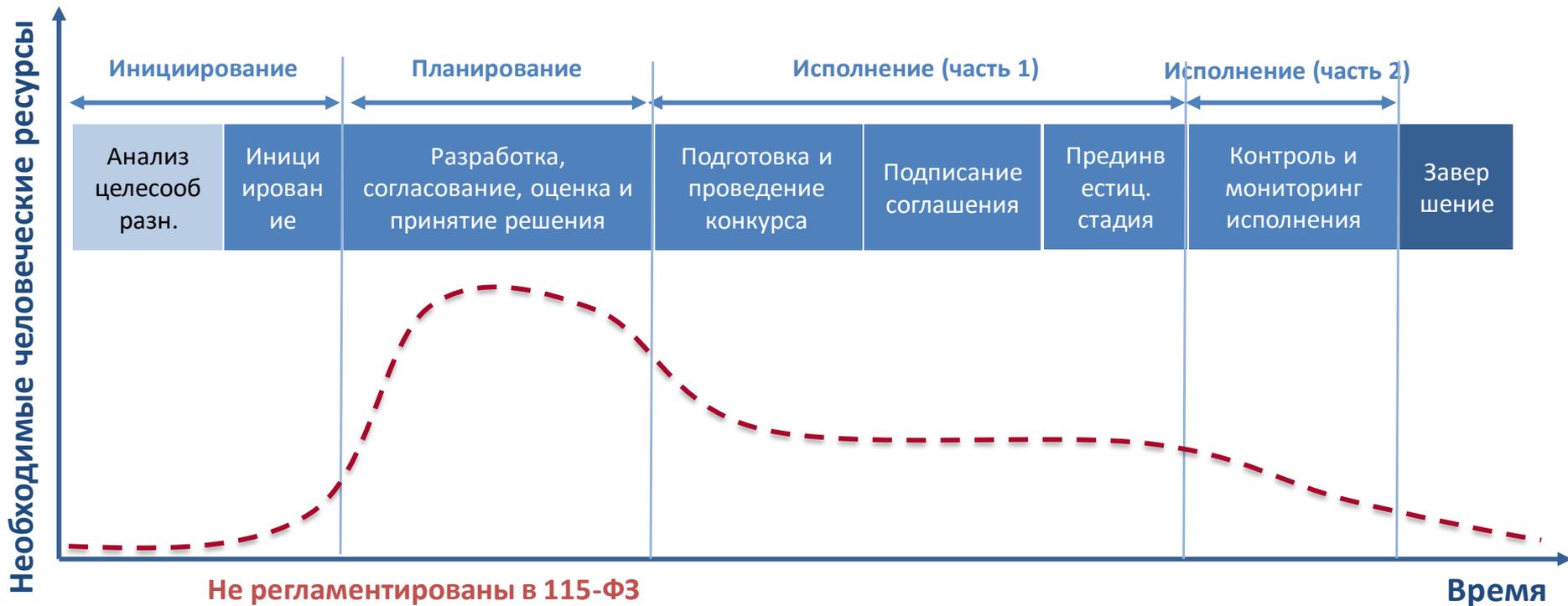
УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ ГЧП В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ФОРМИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КОМАНД

Исполнительный директор Центра развития ГЧП
Ткаченко Максим

22 сентября, 2016

ОСОБЕННОСТИ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ПРОЕКТА ГЧП (С ПОЗИЦИИ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ)

- жизненный цикл проекта ГЧП полностью управляемый планом (предиктивный) – содержание проекта, а также сроки и стоимость, определяются на как можно более ранней стадии
- группа этапов «планирования» в жизненном цикле проекта ГЧП более трудозатратна чем группа этапов «исполнения»
- этапы подготовки и проведения конкурса, подписания соглашения (для 115-ФЗ и 224-ФЗ), а также этапы инициирования, разработки, оценки и принятия решения (для 224-ФЗ) четко регламентированы

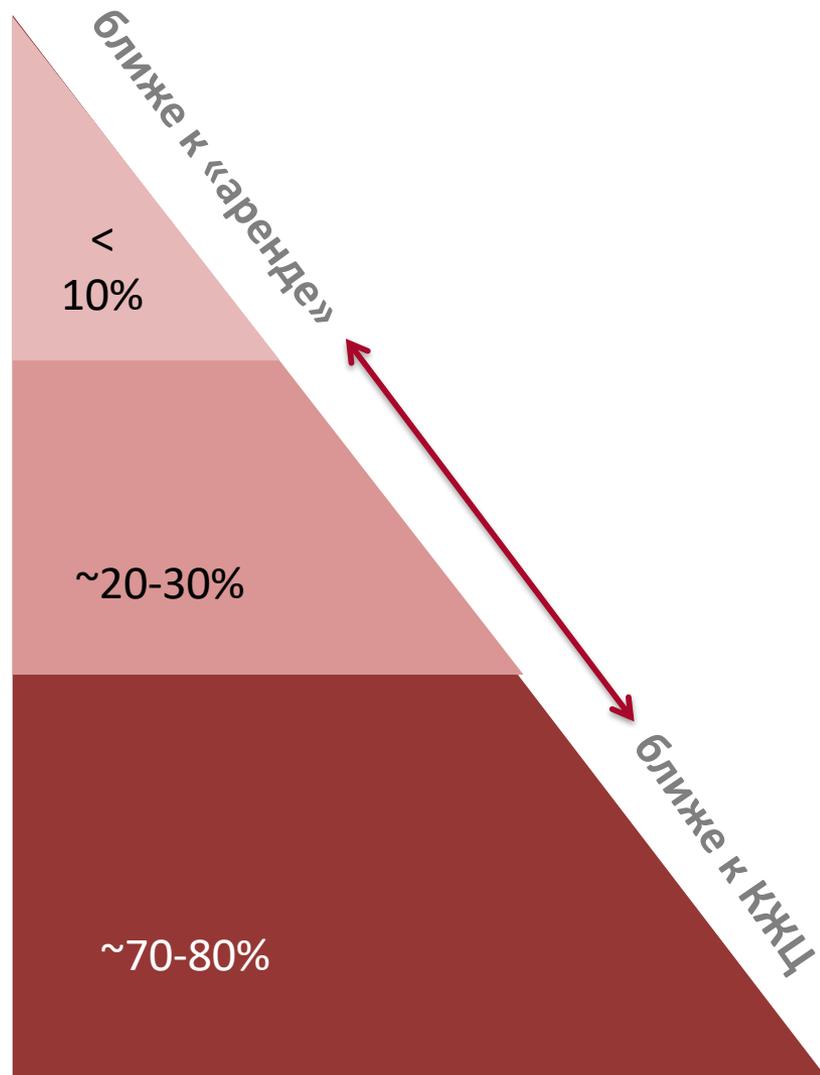


КОГДА ГЧП ЦЕЛЕСООБРАЗНО И ПРИМЕНИМО?

Проекты с **«прямым сбором платы» без бюджетных обязательств**: кинотеатры, бани, ТКО, международные аэропорты, дороги с высоким трафиком и др.

Проекты с **«прямым сбором платы» и дополнительными бюджетными обязательствами (капгрант, гарантия загрузки, МГД)**: здравоохранение, теплоснабжение, водоснабжение и др.

Проекты с **«платой за доступность»**, полностью покрывающей инвестиционные и эксплуатационные затраты инвестора: социальная сфера, дороги с низким трафиком, ж/д



ОСОБЕННОСТИ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА ПРОЕКТА ГЧП (С ПОЗИЦИИ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ)



ПОДПРОЕКТЫ ПРОЕКТА ГЧП (С ПОЗИЦИИ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ)

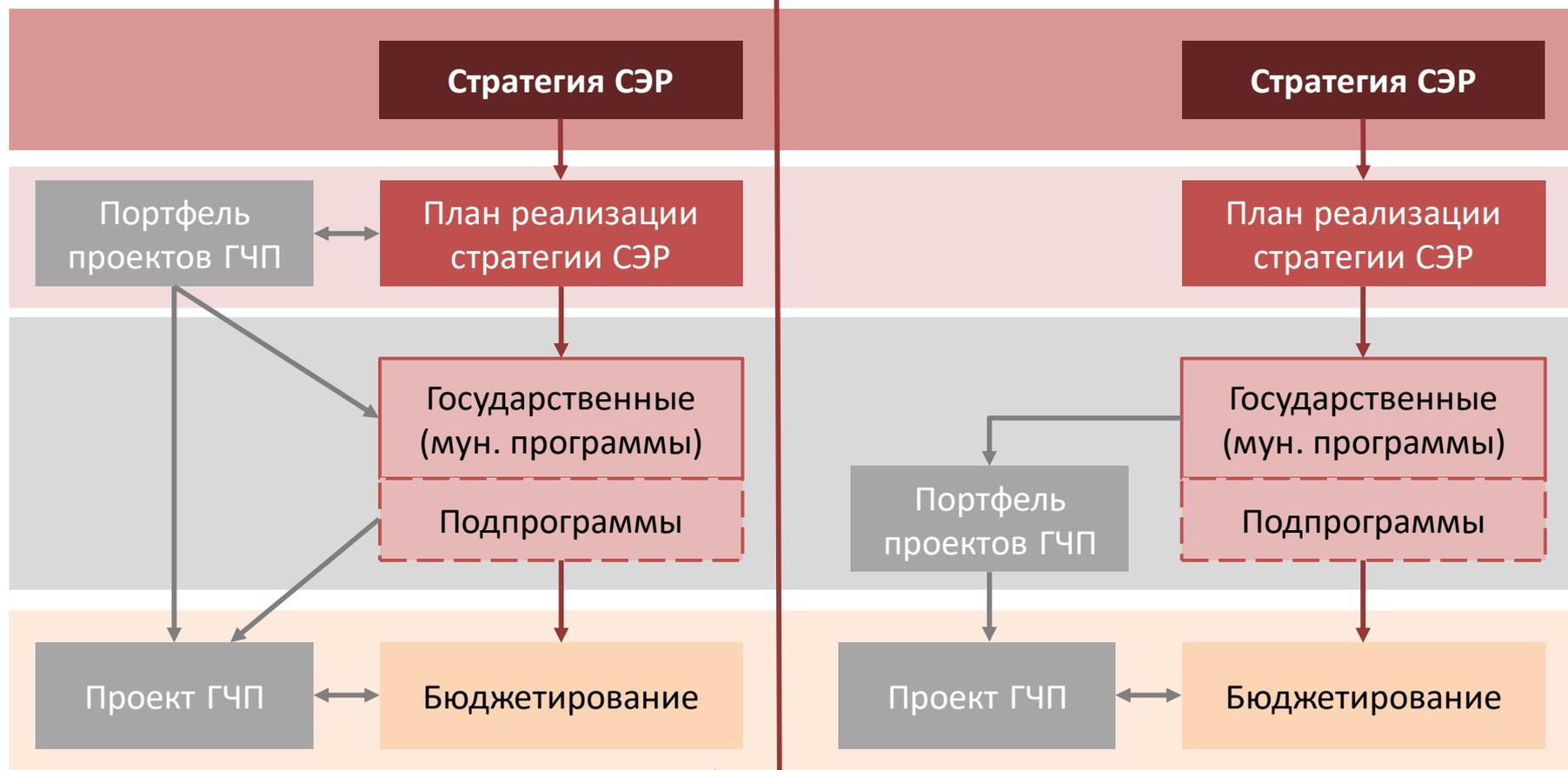
Подпроект	Результаты (цели) подпроекта	Сроки (продолжит.)	Зона ответственности
«Инициирование проекта»	Концепция проекта с планом-графиком разработки и оценкой целесообразности реализации или решение в отношении ЧИ	~ 30 – 360 дн. (закон. огран. только для ЧИ)	Отраслевой органа власти при содействии спец.институтов
«Планирование (разработка) проекта»	<ul style="list-style-type: none"> ТЭО проекта, вкл фин. и прав. модель и план-график Заключ. об эффект. проекта 	~ 120 – 720 дн. (закон. огран. только 224-ФЗ)	Отраслевой органа власти и органа уполном. на оценку
«Отбор и заключение соглашения с частным партнером»	Заключенное соглашение с частным партнером	~ 60 – 360 дн. (закон. огран. только 224-ФЗ)	Орган уполном. на провед. конкурса и конкурс. комиссия
«Сопровождение прединвестиционной стадии»	<ul style="list-style-type: none"> Передача ЧП необход. имущ. Утвержд. проект. документ. Финансовое закрытие 	~ 30 – 360 дн. (в соотв. с усл. соглашения)	Орган выступающий от лица публичного партнера
«Организация эффективного контроля и мониторинга. Завершение проекта»	<ul style="list-style-type: none"> Организация эффективной системы контроля и мониторинга исп. соглашен. Завершение проекта (передача объекта) 	с момента принят. реш. о реализ. проекта до его завершения	Орган выступающий от лица публичного партнера и уполномоч. орган в сфере ГЧП

УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ ГЧП И ПОРТФЕЛЕМ ПРОЕКТОВ ГЧП

Централизованная модель управления портфелем проектов ГЧП

Децентрализованная модель управления портфелем проектов ГЧП

Реализация Программирование Стратегия Целеполаг.



В мире отмечается тенденция перехода к централизованной модели

МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ ГЧП

Субъект управления

Межведомственный орган по вопросам развития ГЧП и (или) уполномоченный орган в сфере ГЧП - орган в сфере эконом. и инвестиц.)

Офис по управлению проектами ГЧП (агентство, корпорация, уполномоченный орган власти или межведомственный орган)

Межведомственная команда проекта ГЧП (рабочая группа формируемая в зависимости от стадии жизненного цикла проекта)

Специалисты орган власти инициирующего проект (ответственного за рассмотрение соответствующих ГЧП-инициатив)

Объект управления

Портфель проектов ГЧП (план запуска и реализации проектов)

Разрабатываемые и реализуемые проекты ГЧП

Проекты ГЧП на стадии инициирования (инициатива на этапе рассмотрения и разработки концепции)

ОФИС ПО УПРАВЛЕНИЮ ПРОЕКТАМИ

Существует несколько типов структур ОУП, каждый из которых различается степенью контроля и влияния, оказываемого на проекты ГЧП внутри системы управления, а именно:

Тип ОУП	Степень контроля	Функции	Форма реализации
Поддерживающий	Низкая	Консультационное содействие инициаторам, разработка типовых шаблонов и рекомендаций, тиражирование лучших практики, обучение специалистов органов власти	<ul style="list-style-type: none">• Агентства в форме бюджетных учреждений• Фонды• Корпорации развития• Уполномоченный орган власти
Контролирующий	Средняя	Предоставление поддержки проектам ГЧП и контроль соответствия установленным требованиям с помощью различных средств	<ul style="list-style-type: none">• Агентства в форме бюджетных учреждений• Уполномоченные органы власти
Руководящий	Высокая	Контролируют проекты путем непосредственного управления на всех этапах жизн. цикла	Уполномоченный орган власти

ПОДГОТОВКА КОМАНДЫ



ФОРМИРОВАНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ПРОЕКТНОЙ КОМАНДЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП В СУБЪЕКТЕ

- вовлечение в процесс подготовки всех заинтересованных органов власти: инвестиционно-экономического блока, имущественного блока, органа уполномоченного в финансовой сфере, отраслевых органов власти, региональной энергетической комиссии, правового блока и муниципальных органов власти
- организация обучения в привязке к «пилотным проектам» и их жизненному циклу

Подготовительный модуль:

- формирование проектной команды
- самостоят. изучение материалов

Дистанционный модуль (модуль 1):

- специализированная on-line платформа
- тестовые задания и рейтингование участн.

Первый очный модуль (модуль 2):

- структурирование проекта
- стресс-тест проектов
- отбор наиболее перспективных проект

Второй очный модуль (модуль 3):

- подготовка и проведение конкурса
- фин. и ком. закрытие
- итоговый стресс-тест

Подведение итогов обучения:

- утверждение перечня приоритетных проектов
- анализ результатов



АНАЛИЗ РЫНКА ГЧП В РОССИИ: ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ОТРАСЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ОТРАСЛИ

- › Инфраструктура системы здравоохранения 
- › Инфраструктура обращения с ТКО 
- › Региональная автодорожная инфраструктура 
- › Железнодорожная инфраструктура 
- › Электросетевое хозяйство 
- › Туристическая инфраструктура 
- › Инфраструктура высшего и дошкольного обр. 
- › Оптово-продовольственные склады и мелиоративные системы 
- › Инфраструктура системы социальной защиты (дома для престарелых, детский отдых) 
- › Муниципальная инфраструктура (культура, объекты соц.-бытового обслуживания, парковки) 

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

- › Частная инициатива в концессиях и ГЧП 
- › Оценка эффективности и сравнительного преимущества проектов ГЧП 
- › Пилотные проекта в рамках 224-ФЗ 
- › Разработка региональных и муниципальных нормативно-правовых актов в сфере ГЧП 
- › Привлечение к финансированию и рефинансированию проектов НПФ 
- › Формирование проектных офисов, через образовательные программы и поиск пилотов 
- › Разработка порядков и методик отбора проектов для субсидирования из средств фед. бюджета 
- › Анализ инфраструктурных потребностей и формирование инфраструктурных планов 
- › КЖЦ и ДИСы 

 Отрасли и направления закрепившиеся на рынке и имеющие тенденцию к росту спроса

 Новые перспективные отрасли и направления, к которым проявляют интерес участники рынка

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ

Объекты дошкольного образования

Кинотеатры и дома культуры

Музеи и объекты культур. наследия

Объекты соц.-быт. обслуживания

Объекты спорта и туризма

Парки

- г. Новосибирск, г. Санкт-Петербург
- муниципальные образования Томской области
- г. Арсеньев Приморского края (кинотеатр)
- г. Киржачь (районный дом культуры)
- г. Новосибирск (кинотеатр)
- г. Калуга (музей-усадьба «Полотняный завод»)
- г. Улан-Удэ, Республика Бурятия (ОКН)
- г. Новосибирск, г. Череповец (баня)
- мун. образования Московской области (комп.)
- р.п. Кормиловка Омской области (баня)
- мун. образования Нижегородской области
- г. Ковров Владимирской области (басейн)
- г. Соль-Илецк Оренбургской области (парк)
- г. Оренбург Оренбургской области (парк)

Объекты утилизации ТКО

Объекты водоснабжения и водоотведения

Объекты благоустройства

- урочище Пасынково Вологодской области
- Алькеевский мун. район Республики Татарстан
- г. Волгоград Волгоградской области (водоканал)
- р-н Арсеньевский Тульской обл. (очист. сооруж.)
- г. Новоалтайске Алтайский край (сквер-парк)
- г. Орехово-Зуево Московской области (сквер)

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ

Объекты теплоснабжения

- г. Бердск Новосибирской обл. (сист. теплоснаб.)
- более 500-х конкурсов за 2015 год

Объекты электросетевого хозяйства

- Тамбовская область (сети и подстанция к АПК)
- г. Ачинск, Красноярского края

Объекты уличного и дорожного освещения

- г. Донской Тульской области
- Кировская область (объекты дорож. освещен.)

Автомобильные дороги

Мостовые переходы и понтонные мосты

- г. Новосибирск (четвертый мост через реку Обь)
- Ордынский район Новосибирской области
- г. Тула (платный мост через реку Упу)

Автомобильные и железнодорожные вокзалы

Новосибирская область Чановский район (здание автовокзала)

Объекты общественного транспорта

Аэропорты местного и регионального значения
