Министерство имущественных и земельных отношений Нижегородской области

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

28.02.2019 № 326-11-39600/19

г. Нижний Новгород

Об эффективности проекта государственно-частного партнерства и его сравнительном преимуществе

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правилами проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. №1514, Методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30 ноября 2015 г. №894, и постановлением Правительства Нижегородской области от 27 октября 2016 г. №722 «О подготовке и реализации проектов на основе концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, а также проведении оценки эффективности проекта муниципально-частного партнерства и определении его сравнительного преимущества»:

1. Утвердить прилагаемое заключение об эффективности проекта государственно-частного партнерства «Реконструкция и оснащение действующих помещений хозкорпуса ГБУЗ НО «Городская клиническая

больница №13 Автозаводского района» под патологоанагомическое отделение (морг) и траурные залы» и его сравнительном преимуществе (далее – заключение, Проект), подготовленное инвестиционным консультантом ООО АФ «Сфера Консалтинга» по итогам проведенной в рамках государственного контракта от 4 февраля 2019 г. №11 экспертизы эффективности Проекта и его сравнительного преимущества.

2. В течение 5 календарных дней со дня подписания настоящего распоряжения:

– направить заключение инициатору Проекта (ООО «Ритуал-НН»);

– разместить заключение на официальном сайте министерства имущественных и земельных отношений Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. В течение 15 календарных дней со дня подписания настоящего распоряжения подготовить проект распоряжения Правительства Нижегородской области о реализации Проекта и организовать его согласование в установленном порядке.

Министр С.А.Баринов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Правительства Нижегородской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 024C017896FB11E880FE38D547EB7D7701
Кому выдан: Баринов Сергей Анатольевич
Действителен: с 03.08.2018 до 03.08.2019

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

АДРЕСАТ

Полное наименование: Министерство имущественных и земельных отношений Нижегородской области.

Сокращенное наименование: МИНИМУЩЕСТВА НО.

Место нахождения: Российская Федерация, 603082, г. Нижний Новгород, тер. Кремль, корп. 2.

Государственный регистрационный номер: 1155260014623.

ЭКСПЕРТ

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью АФ «Сфера Консалтинга».

Сокращенное наименование: ООО АФ «Сфера Консалтинга».

Место нахождения: Российская Федерация, 603081, Нижний Новгород г, Краснозвездная ул, дом 11, оф 17.

Государственный регистрационный номер: 1065262069927, свидетельство от 24 марта 2006 года, серия 52 № 00345200729 о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о создании юридического лица.

ООО АФ «Сфера Консалтинга» является членом саморегулируемой организации аудиторов (СОА) – Некоммерческое партнерство Аудиторская Ассоциация Содружество. Регистрационный номер записи в реестре СОА: 11206051593

ПРЕДМЕТ ЭКСПЕРТИЗЫ

Целью экспертизы является выражение мнения об эффективности Проекта государственно-частного партнерства «Реконструкция и оснащение действующих помещений хозкорпуса ГБУЗ НО «Городская клиническая больница № 13 Автозаводского района» под патологоанатомическое отделение (морг) и траурные залы» (далее – Проект) и его сравнительном преимуществе, либо о

неэффективности проекта и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества.

Независимая экспертиза Проекта была проведена нами согласно Методике оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества (Приказ Минэкономразвития России от 30.11.2016 № 894), (далее – Методика).

Нами проанализированы следующие документы по Проекту:

1) Финансовая модель Проекта с приложениями;
2) Проект Соглашения о государственно-частном партнёрстве.

На экспертизу были поставлены следующие вопросы:

1) Оценить эффективность проекта на основании следующих критериев:

а) финансовая эффективность проекта;

б) социально-экономический эффект от реализации проекта, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования.

2) если Проект признан эффективным по каждому из вышеуказанных критериев, определить сравнительное преимущество Проекта в использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации Проекта, перед использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации государственного контракта, муниципального контракта, при условии, что цена товара, работы, услуги, количество товара, объем работы или услуги, качество поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иные характеристики товара, работы, услуги при реализации проекта равны цене товара, работы, услуги, количеству товара, объему работы или услуги, качеству поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, иным характеристикам товара, работы, услуги при реализации государственного контракта, муниципального контракта.

Определение сравнительного преимущества проекта проводится на основании соотношения следующих показателей:

а) чистый дисконтированный расход средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта и чистый дисконтированный расход при реализации государственного контракта, муниципального контракта;

б) объем принимаемых публичным партнером обязательств, в случае возникновения рисков при реализации Проекта и объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств при реализации государственного контракта, муниципального контракта.

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

По вопросу 1:

На основании представленных в финансовой модели исходных данных Проекта нами произведены расчеты показателей, применяемых в Методике:

FCF_{ppt} - свободные денежные потоки от проекта по годам, в рублях;

NPV_{pp} - чистая приведенная стоимость проекта, в рублях, которая по нашим расчетам составляет 26 630 тыс. руб.

Расчет указанных выше показателей произведен нами на основании исходных данных, представленных в Финансовой модели Проекта.

$NPV_{pp} > 0$, таким образом,

Проект признается финансово эффективным.

Социально-экономический эффект Проекта является, по нашему мнению, достаточным, так как цели и задачи проекта соответствуют цели "Создание условий для развития государственно-частного партнерства в здравоохранении Нижегородской области" Подпрограммы № 3 Программы "Развитие здравоохранения Нижегородской области на 2013 - 2020 годы" в части решения следующих Задач:

Задача 1. Увеличение доли частных медицинских организаций в реализации программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи.

- За счет реализации настоящего проекта количество частных организаций в программе государственных гарантий (ПГГ), (целевые значения, заданные в Программе - увеличение с 28 до 126) будет увеличено на одну частную организацию с 86 организаций (данные 2017 года) до 87 организаций, что в % соотношении составляет 1,2%.

Задача 2. Использование механизма государственно - частного партнерства **для развития инфраструктуры** здравоохранения. Поиск нишевых решений в **инвестиционном** сегменте.

За счет реализации настоящего Проекта за счет средств частного партнера **будут осуществлены** инвестиции в развитие инфраструктуры ГБУЗ НО "Городская **клиническая** больница № 13 Автозаводского района" в размере 23,7 млн. руб.).

Таким образом, соблюдается условие соответствия целей и задач данного Проекта не менее чем одной цели и (или) задаче государственных (муниципальных) программ, показатели проекта соответствуют значениям не менее чем двух целевых показателей государственных (муниципальных) программ, следовательно, **социально-экономический эффект проекта является, по нашему мнению, достаточным.**

По вопросу 2:

На основании исходных данных финансовой модели нами произведен расчет показателей, используемых для определения сравнительного преимущества Проекта, были рассчитаны следующие показатели:

PBV_{ppp} - чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта, составил (- 12 210,8) тыс. руб.;

PBV_{cp} - чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта, муниципального контракта, составил (- 52 898,2) тыс. руб.;

PRV_{ppp} - суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта, составил 0,0 тыс. руб.;

PRV_{cp} - суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта, муниципального контракта, составил 44 185,1 тыс. руб.

Применяемая формула для расчета k_{vfm} - коэффициент сравнительного преимущества реализации проекта при заключении соглашения или государственного контракта, муниципального контракта, согласно Методике:

$$\begin{cases} k_{vfm} = \dfrac{PBV_{ppp} + PRV_{ppp}}{PBV_{cp} + PRV_{cp}} - 1 \geq 0 \\ \text{для } PBV_{cp} + PRV_{cp} < 0 \end{cases}$$

Таким образом, был рассчитан коэффициент сравнительного преимущества (k_{vfm}), равный 0,4.

Приложение:

1. Финансовая модель Проекта государственно-частного партнерства «Реконструкция и оснащение действующих помещений хозкорпуса ГБУЗ НО «Городская клиническая больница № 13 Автозаводского района» под патологоанатомическое отделение (морг) и траурные залы» на 38 л. в 1 экз.

Директор
ООО АФ «Сфера Консалтинга» — Е.И. Улыбина
18.02.2019

(квалификационный аттестат аудитора от 30.03.2004 г. № К 013676 выданный на неограниченный срок, ОРНЗ № 21206047904)