ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

привлечение частных инвестиций в создание и эксплуатацию объектов общественной инфраструктуры

Долгосрочный характер соглашений

Распределение рисков между публичной и частной сторонами

Использование частного финансирования

Государство

- ✓ Использование ресурсов и компетенций частной стороны
- ✓ Более мягкая нагрузка на бюджет
- ✓ Отсутствие жесткого надзора за процессом

Бизнес

- ✓ Выход на новые рынки
- ✓ Простой способ получения государственного имущества в пользование
- ✓ Возможность оказания дополнительных услуг

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – это способ привлечения частных инвестиций в создание и эксплуатацию объектов общественной инфраструктуры. Как правило такие проекты должны быть обеспечены публичными образованиями, но за счет ГЧП доля государства в процессе сокращается, а задачи возлагаются на частный бизнес, который может выполнить их эффективнее. В результате удается обеспечить эффективное управление государственным и муниципальным имуществом и повысить качество предоставляемых населению услуг. Частная сторона может участвовать в проектировании, строительстве, реконструкции объекта, а также в его эксплуатации и техническом обслуживании.

Основание для заключения соглашения – это всегда решение уполномоченного органа власти, представляющего интересы публичной стороны, о реализации определенного проекта.

Особенности ГЧП:

- длительный срок (обусловлен необходимостью возврата частных инвестиций)
- распределение рисков между частной и публичной сторонами (наиболее сложная часть при подготовке проекта)
- частное финансирование (главное отличие от госзаказа, где проект обязательно полностью финансируется государством; в ГЧП формально обязательно

участвуют частные инвестиции, хотя государство может полностью компенсировать затраты)

Для государства формат ГЧП может быть привлекательнее госзаказа, поскольку в этом случае используются ресурсы и компетенции частной стороны, не возникает дополнительной долговой нагрузки на бюджет (или возникает в меньшем объеме), а также снижается степень контроля реализации процесса. При этом в рамках одного проекта можно объединить реализацию сразу нескольких этапов работы по проекту (проектирование, строительство, эксплуатация, обслуживание). Если инициатором является частная сторона, то государство экономит деньги на проработку идеи проекта.

Для бизнеса ГЧП – это возможность выйти на новые рынки, традиционно занимаемые государством, а также простой способ получить государственное имущество в пользование без торгов. Частная сторона имеет возможность увеличить выручку по проекту за счет оказания дополнительных платных услуг.

ФОРМЫ ГЧП

Концессионное соглашение	***115-ФЗ:*** частная сторона проводит работы с объектом (создание/модернизация/эксплуатация/техническое обслуживание), который находится в собственности государства
Соглашение о ГЧП/МЧП	***224-ФЗ:*** частная сторона проводит работы с объектом, который остается в ее собственности
Контракт жизненного цикла	***44-ФЗ:*** частная сторона проводит полный цикл работ с объектом, включая его создание, эксплуатацию, ремонт и утилизацию; государство приобретает произведенные товары/услуги или платит за инфраструктуру
Долгосрочный договор с инвестиционными обязательствами	***223-ФЗ:*** государственная закупка, но по договору предусмотрены инвестиционные обязательства частной стороны
Инвестиционный договор	***39-ФЗ:*** договор об инвестиционной деятельности, одна из сторон которого – государство
Договор аренды с инвестиционными обязательствами	***ГК РФ:*** государство передает частной стороне в аренду за определенную плату имущество (участок/объект), частная сторона создает новый объект или модернизирует существующий
Энергосервисный контракт	***44-ФЗ:*** выполнение частной стороной работ, нацеленных на повышение эффективности использования энергоресурсов; выплаты инвестору осуществляются за счет достигнутой экономии ресурсов
Договор офсетной закупки	***44-ФЗ:*** частная сторона создает/модернизирует объект, государство обязуется покупать произведенные товары/услуги в течение определенного времени
Специальный инвестиционный контракт	***488-ФЗ:*** частная сторона внедряет/разрабатывает технологию для освоения промышленного производства, за что получает регуляторные и налоговые льготы
Корпоративная форма партнерства	Для реализации проекта создается юр. лицо, доля государства в котором не менее 50%

Государственное-частное партнерство может быть оформлено в разных формах. К основным относят концессионное соглашение и соглашение о ГЧП/МЧП. Но есть и иные формы (квази-ГЧП):

- **Контракт жизненного цикла** (44-ФЗ о контрактной системе) – вложение частных инвестиций в строительство, реконструкцию, эксплуатацию, ремонт объекта на протяжении всего срока его жизни, а при необходимости также в последующую утилизацию. Государство принимает на себя обязательства осуществления закупки услуг/товаров у инвестора или предоставляет регулярную плату за инфраструктуру.
- **Долгосрочный договор с инвестиционными обязательствами** (223-ФЗ о закупках) – государственная закупка, в рамках которой предусмотрены инвестиционные обязательства частной стороны и порядок финансового участия публичной стороны.
- **Инвестиционный договор** (39-ФЗ об инвестиционной деятельности) – договор об инвестиционной деятельности, одной из сторон которого выступает государство.
- **Договор аренды с инвестиционными обязательствами** (ГК РФ) – передача государством объекта и (или) участка инвестору во временное владение и

пользование за определенную плату с одновременным возникновением у частной стороны инвестиционных обязательств (строительство/реконструкция объекта).

- **Энергосервисный контракт** (44-ФЗ о контрактной системе) – контакт на выполнение работ, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования ресурсов. Выплаты инвестору осуществляются за счет достигнутой экономии энергоресурсов. В конкурсе побеждает участник, который предлагает наибольшую экономию ресурсов.
- **Договор офсетной закупки** (44-ФЗ о контрактной системе) – договор, в рамках которого инвестор открывает новое производство или модернизирует старое, а государство гарантирует, что будет покупать его продукцию в течение нескольких лет. Для инвестора это долгосрочная гарантия сбыта.
- **Специальный инвестиционный контракт** (488-ФЗ о промышленной политике) – договор, согласно которому инвестор модернизирует или осваивает производство промышленной продукции с помощью внедрения современных технологий, а государство обязуется оказать ему поддержку в виде налоговых и регуляторных льгот (снижение ставок по налогам на прибыль, имущество, транспорт, получение статуса «российский производитель», а для проектов от 3 млрд руб. – возможность выхода на рынок госзаказа как «единственный поставщик»).
- **Корпоративная форма партнерства** – создание отдельного юридического лица для реализации проекта, в капитале которого государство участвует не менее чем на 50%.

СРАВНЕНИЕ КОНЦЕССИИ И СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП/МЧП

	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП/МЧП
Право собственности на объект	У публичной стороны	У частной стороны **может перейти к публичному партнеру, если его затраты превосходят частные инвестиции*
Срок	Ограничения не установлены	Не менее 3 лет
Залог объекта	Невозможно	Возможно при прямом соглашении
Стороны соглашения	○ Концессионер *(создание/реконструкция и эксплуатация объекта)* ○ Концедент *(предоставление объекта в пользование)*	○ Частный партнер *(выполнение работ по договору)* ○ Публичный партнер *(предоставление объекта в пользование; возможна эксплуатация объекта)*
Публичная сторона	○ Российская Федерация ○ Субъект Российской Федерации ○ Муниципальное образование ○ ГК «Автодор» ○ Госкорпорация «Росатом»	○ Российская Федерация ○ Субъект Российской Федерации ○ Муниципальное образование
Частная сторона	○ Российское юридическое лицо ○ Индивидуальный предприниматель ○ Иностранное юридическое лицо *(если объект не связан с ВС РФ)* ○ Товарищество юридических лиц	○ Российское юридическое лицо ** не ГУП/МУП, государственные и муниципальные учреждения и компании, созданные государством или находящиеся под его контролем*

Концессия и соглашение о ГЧП/МЧП по смыслу близки, но существует ряд различий. Наиболее важное – в концессии объект соглашения остается в **собственности** публичной стороны, а в ГЧП/МЧП – является частной собственностью. В отдельных случаях объект ГЧП может перейти в государственную собственность, если затраты публичного партнера больше затрат частного партнера.

В Федеральном законе 224-ФЗ указано, что соглашение ГЧП/МЧП не может заключаться на **срок** менее трех лет. Для концессии подобных ограничений не прописано, хотя все равно предполагается долгосрочный характер договорных отношений.

При этом объект концессионного соглашения ни при каком условии не может выступать **залогом** при получении финансирования. В случае с ГЧП/МЧП такое возможно, если между частной, публичной сторонами и финансирующей организацией заключено прямое трехстороннее соглашение.

В концессии частная сторона, **концессионер**, обязуется исполнить ряд работ по созданию или реконструкции объекта, а также осуществлять его эксплуатацию. Публичная сторона, **концедент**, предоставляет в пользование необходимые ресурсы и по договоренности софинансирует проведение работ. В соглашении о ГЧП/МЧП принцип такой же, но эксплуатация объекта может не являться обязанностью **частного партнера** и может осуществляться **публичным партнером**.

В обеих формах **публичной стороной** может быть Российская Федерация, ее субъект или муниципальное образование. В концессии также может участвовать государственная компания «Автодор» и государственная корпорация «Росатом». Важный нюанс – участие субъекта РФ обязательно в качестве самостоятельной стороны муниципальной концессии, если соглашение заключается в отношении объектов ЖКХ (теплоснабжения, ГВС, холодного водоснабжения и водоотведения).

Частной стороной в соглашении о ГЧП/МЧП может быть только российское юридическое лицо, которое не связано с государством. Для концессионера ограничений меньше – им может быть российское юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, товарищество юридических лиц, а также, если объект не связан с военными силами России, еще и иностранное юридическое лицо.

	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП/МЧП
Объект	○ федеральные, региональные и местные автодороги и дорожная инфраструктура ○ метро ○ объекты тепло- и водоснабжения, водоотведения, газоснабжения ○ объекты для складирования, хранения и ремонта имущества ВС РФ	○ частные автодороги, мосты ○ воздушные суда ○ стационарные и плавучие платформы, плавучие острова ○ подводные и подземные технические сооружения, переходы ○ линии и иные объекты связи и коммуникации ○ мелиоративные системы ○ охотничья инфраструктура ○ объекты промышленности **за исключением объектов, которые не могут отчуждаться из федеральной собственности*
	объекты железнодорожного и трубопроводного транспорта морские и речные суда и порты аэродромы и инфраструктура аэропортов гидротехнические сооружения объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения объекты для переработки и хранения сельхозпродукции объекты обращения с ТКО программы для ЭВМ, базы данных, информационные системы и соответствующая инфраструктура общественный транспорт (кроме метро) объекты для освещения городских и сельских территорий и их благоустройства объекты по производству, передаче и распределению электроэнергии объекты социального обслуживания населения	

Объекты концессии и соглашения о ГЧП/МЧП по большей части совпадают. Основной принцип – то, что может быть только в государственной собственности, может выступать исключительно объектом концессии.

СХЕМА ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

Подробнее в Федеральном законе 115-ФЗ и постановлении Правительства Нижегородской области № 722

Порядок заключения концессии регламентируется Федеральным законом 115-ФЗ, а на региональном уровне – постановлением Правительства Нижегородской области № 722.

Предложение о реализации проекта направляется в **Правительство Нижегородской области** или орган местного самоуправления, если речь идет о концессии муниципального уровня. Правительство направляет инициативу в уполномоченный по ГЧП орган – для Нижегородской области это **Министерство имущественных и земельных отношений**.

Министерство проверяет предложение на соответствие требованиям законодательства, проверяет право собственности на объект, а затем направляет инициативу на рассмотрение в Министерство финансов, Министерство экономики и в другие заинтересованные министерства и ведомства. Всего у Министерства имущественных и земельных отношений есть **25 дней**, чтобы подготовить свое заключение по проекту, объединить заключения других участников процесса и внести предложение на рассмотрение проекта рабочей группой (Советом по земельным и имущественным отношениям). На совете проект презентует инициатор, по итогам дискуссии выносится решение о целесообразности заключения концессии или необходимости доработки проекта. В случае отправления проекта на доработку проект с правками вновь нужно провести через Правительство.

В целом от момента поступления инициативы в Правительство до момента принятия Правительством решения о возможности/невозможности заключения концессии должно пройти **не более 30 дней**. Решение о возможности заключения концессии может быть принято на предложенных условиях или на иных условиях. В последнем случае между публичной и частной стороной проходят переговоры. При этом до принятия решения о заключении концессии инициатор обязан указать **источники финансирования** проекта и предоставить подтверждение возможности их получения. Если предусмотрено заключение прямого соглашения, то его проект согласуется вместе с проектом концессии, поскольку прямое соглашения содержит существенные условия реализации проекта (например, возникновение условных бюджетных обязательств).

Как только стороны договорятся, информация о потенциальной концессии размещается на сайте Правительства. Если в течение **45 дней** другие участники не направят заявки на участие в реализации проекта, конкурс не проводится, и соглашение заключается с инициатором. Если же в течение 45 дней найдутся другие желающие, то будет проведена конкурсная процедура, а концессию подпишут с победителем конкурса.

СХЕМА ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП/МЧП

Порядок заключения соглашения о ГЧП/МЧП регламентируется Федеральным законом 224-ФЗ, а на региональном уровне – постановлением Правительства Нижегородской области № 722 и законом Нижегородской области № 134-З. При этом на федеральном уровне процедура для ГЧП прописана более детально, чем для концессии.

Если инициатива частная, то предложение о реализации проекта направляется в **Правительство Нижегородской области** или орган местного самоуправления, если речь идет о соглашении о МЧП. К проекту прикладывается также банковская гарантия в объеме 5% от прогнозируемого объема финансирования. В течение 90 дней Правительство рассматривает инициативу, при этом имея возможность проводить переговоры и запрашивать дополнительные документы. По итогам рассмотрения выносится решение либо о невозможности заключения соглашения, либо о направлении предложения в **Министерство имущественных и земельных отношений** для оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества. Если инициатором является публичная сторона, то предложение сразу направляется в уполномоченный по ГЧП орган.

Методика оценки проекта утверждена приказом Минэкономразвития № 894. Проведение оценки происходит на основе предоставленной финансовой модели в формате Excel. В ней должны быть отражены все исходные данные, допущения,

расчеты и прогнозы, а все расчеты должны быть связаны формулами с исходными данными. Фактически в уполномоченный орган предоставляется предварительный расчет оценки эффективности и сравнительного преимущества, сделанный по методике, а ОИВ осуществляет лишь верификацию данного расчета.

Эффективность проекта оценивается на основе его **финансовой эффективности и социально-экономического эффекта** от реализации. Оценка финансовой эффективности – это определение **чистой приведенной стоимости** проекта с помощью дисконтирования свободных денежных потоков. Если она больше нуля, то проект признается финансово эффективным. Социально-экономический эффект признается достаточным, если цели/задачи проекта соответствуют не менее чем одной **цели/задаче государственных (муниципальных) программ**, и если показатели проекта соответствуют значениям не менее чем двух целевых показателей государственных (муниципальных) программ.

Если проект признается эффективным, то он переходит на стадию определения **сравнительного преимущества**. Здесь проект ГЧП сравнивается с аналогичным по параметрам государственным контрактом по величине **расходов государства и принятых им рисков**.

Всего на оценку проекта отводится **90 дней**. Проекты МЧП в обязательном порядке должны направляться на оценку на уровне субъекта РФ. Проекты ГЧП субъектов при необходимости могут направляться на оценку на федеральном уровне.

При отрицательном заключении проект не реализуется. При положительном – Правительство Нижегородской области принимает решение о заключении соглашения о ГЧП в течение **60 дней**. Далее принцип тот же, что и в концессии – на сайте размещается информация о проекте, и если в течение **45 дней** поступают заявки, то организуется конкурс. На его проведение выделяется **180 дней**. Если заявок не поступает, то соглашение заключается с инициатором проекта.

УЧАСТИЕ ПУБЛИЧНОЙ СТОРОНЫ

Имущественное участие

Государство предоставляет частной стороне имущество (участок, объект) в пользование
Если это единственная форма участия государства в проекте, то возврат инвестиций частной стороной осуществляется за счет получения платы от пользователей объекта: спорткомплексы, кинотеатры, производственные объекты

Капитальный грант

Государство компенсирует часть расходов частной стороны на создание или реконструкцию объекта

Операционный грант

- Государство берет на себя обязательство обеспечить частной стороне минимальную доходность (либо необходимый поток потребителей для ее получения): медицинские центры, платные дороги
- Государство частично компенсирует расходы частной стороны в соответствии с договоренностью
- Государство полностью компенсирует расходы частной стороны на эксплуатацию и обслуживание объекта, поскольку бюджет является единственным способом возврата инвестиций (плата за доступность): школы, бесплатные дороги

Государство как правило содействует в реализации ГЧП-проектов **имущественно**, например, предоставляя в пользование земельный участок и объект на нем. Возможна ситуация, когда это единственный способ участия бюджета в проекте, тогда частная сторона привлекает средства от инвесторов, а возвращает их за счет **получения платы от пользователей** объекта. Такая схема подходит для проектов с высоким потенциалом окупаемости (спорткомплексы, кинотеатры, производство).

Публичная сторона может предоставить **капитальный грант**. Эти средства расходуются непосредственно на создание объекта или его модернизацию.

В процессе реализации проекта возможно предоставление **операционного гранта**. Существуют несколько вариантов определения размера операционного гранта:

- Величина операционного гранта может быть рассчитана таким образом, чтобы обеспечить частной стороне **минимальную доходность**. Такой механизм используется, если проект завязан на потребительском рынке, но нельзя точно предугадать, насколько популярным он окажется. Например, это справедливо для платных дорог или медцентров, зависимых от маршрутизации пациентов.
- Публичный партнер может частично **софинансировать** проект в размере, определенном сторонами в ходе **переговоров**. Такой подход может использоваться для проектов, в которых невозможно в полной мере окупить затраты только за счет потребителей за счет низкого платежеспособного спроса. Речь идет о социально-значимых объектах с малонаселенных или довольно бедных населенных пунктах.

- Публичная сторона может **полностью** обеспечить финансирование проекта и доход инвесторов. Такие проекты называются **«с платой за доступность»**, это те проекты, в которых единственным источником возврата инвестиций может быть бюджет. В первую очередь это социальные проекты: школы, бесплатные дороги и т.д.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

привлечение частных инвестиций обязательно, но государство может частично или полностью их компенсировать

Кредитование	Облигационный заем
✓ Наиболее распространенный механизм ✓ Обязательно наличие собственных средств ✓ Возможность получения более выгодных условий за счет заключения прямого соглашения *(между инвестором, государством и банком)* ✓ Существуют коробочные продукты	✓ Не подходят для проектов с небольшим бюджетом ✓ Более сложная процедура получения финансирования ✓ Отсутствие зависимости от одного кредитора ✓ Возможность получить государственную поддержку при выпуске облигаций субъектом МСП

Реализация проектов в сфере ГЧП в обязательном порядке предполагает привлечение частного финансирования. При этом федеральные законы о концессии и соглашении о ГЧП/МЧП допускают финансирование расходов публичной стороной. Частное финансирование в проект ГЧП может быть привлечено из различных источников: собственные средства, банковские кредиты, облигационные займы, займы от иных организаций и т.д. Стоимость обслуживания долговых обязательств может быть как фиксированной, так и плавающей (например, привязанной к уровню инфляции или ключевой ставке).

Банковское кредитование является наиболее распространённым способом финансирования ГЧП-проектов. Банки обычно предъявляют требования о наличии собственных средств у частного партнера (например, в размере 20%). Может быть заключено **прямое соглашение** – трехсторонний договор между публичной и частной сторонами и финансирующей организацией. По природе это схоже с механизмом госгарантий, то есть риски для инвесторов ниже, а условия за счет этого могут быть более выгодными. Прямым соглашением может быть предусмотрено обязательство публичной стороны возместить долг частного партнера в случае его дефолта или предоставление залога. В рамках соглашений о ГЧП/МЧП залогом может быть объект при прямом соглашении, а в рамках концессии в качестве обеспечения могут использоваться права концессионера.

Прямое соглашение выгоднее для государства чем, например, гарантия, потому что обязательства носят «условный характер», и нет необходимости включать их в расходы бюджета и, соответственно, увеличивать долг. Прямое соглашение может предусматривать случаи замены частной стороны или уступки права инвестора получать платежи от государства в пользу финансирующей организации. У ряда банков есть **коробочные продукты** для ГЧП-проектов.

Выпуск облигаций. Для финансирования ГЧП-проектов можно выпустить инфраструктурные облигации. Вложения держателям облигаций будут возвращены эмитентом из денежного потока, генерируемого проектом. Данный механизм может быть более интересным, нежели кредит, поскольку не требует предоставления залогов и не предусматривает контроля за использованием денежных средств. При этом облигации вряд ли подойдут для проектов с небольшим бюджетом (как правило это займы от 1 млрд руб.).

ПОДДЕРЖКА ГЧП-ПРОЕКТОВ

Льготное кредитование Фондом развития моногородов

срок до 15 лет	проект не связан с деятельностью градообразующего предприятия
от 25 млн до 1 млрд руб., но не более 80% бюджета	до 250 млн руб. – под 0%, иначе 5%

Подробнее на сайте Моногорода.РФ

Льготный заём АО «ДОМ.РФ» для частных застройщиков

СОПФ ДОМ.РФ размещает облигации, обеспеченные поручительством АО «ДОМ.РФ», а привлеченные средства направляются в займы бизнесу под гарантию субъекта РФ	
срок до 30 лет для ГЧП-проектов	льготная ставка за счет субсидии бюджета
сумма от 300 млн руб.	собственные средства от 20%
на строительство и модернизацию объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры	

Подробнее на сайте ДОМ.РФ

Льготное кредитование Фондом развития моногородов. Привлечь средства можно на реализацию проекта, не связанного с деятельностью градообразующего предприятия, осуществляемого в форме капитальных вложений. Срока займа – до 15 лет, но меньше срока соглашения о ГЧП/МЧП или концессии. Индивидуальные предприниматели могут получить от 25 до 50 млн рублей, а юридические лица – до 1 млрд руб. При этом собственные средства должны составлять не менее 20% от суммы проекта. Заем является беспроцентным при сумме до 250 млн рублей, но необходима полная гарантия банка, АО «Корпорация МСП» или ВЭБ.РФ или поручительство РГО. При сумме свыше 250 млн рублей ставка составляет 5%, необходимо предоставить обеспечение на всю сумму займа и проценты за 6 месяцев.

В июле 2021 года для финансирования ГЧП-проектов стала доступна **программа АО «ДОМ.РФ».** Специальное общество проектного финансирования (СОПФ) выпускает **облигации**, обеспеченные поручительством ДОМ.РФ. За счет полученных средств под **гарантию** субъектов РФ финансируются социальные, инженерные и транспортные инфраструктурные проекты. Ставка льготная, субсидируется государством. Срока займа для исполнителей ГЧП-проектов ограничен 30 годами. Размер собственных средств, вложенных в проект, должен быть не менее 20%. Сумма займа – от 300 млн руб.

Фабрика проектов ВЭБ.РФ

синдицированный кредит	срок до 30 лет	сумма от 3 млрд руб.
приоритетные отрасли	собственные средства 20% с возможностью снижения до 10%	

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2018 № 158

Полная стоимость проекта (без учета % по кредитам)			Резерв на погашение процентов по синдицированному кредиту
от 20%	*до 80%*		
Собственные средства	**Транш А** *10-40% от (А+Б)*	**Транш Б** *60-90% от (А+Б)*	**Транш В** *до 20% суммы кредита*
	средства СОПФ от продажи облигаций	синдицированный кредит банков и ВЭБ.РФ	синдицированный кредит банков
	↑ Государственная гарантия по облигациям	↑ Субсидирование процентной ставки	

Фабрика проектного финансирования ВЭБ.РФ. Это механизм проектного финансирования инвестиционных проектов в приоритетных отраслях российской экономики. Недавно были внесены поправки в нормативно-правовую базу, согласно которым срок финансирования увеличился с 20 до 30 лет. Бюджет проекта должен быть не менее 3 млрд рублей, при этом собственные средства составляют не менее 20% (благодаря новым поправкам на стадии эксплуатации при условии планового выполнения проекта доля собственных средств может быть снижена до 10%).

Финансирование представляет собой предоставление двух основных траншей. Транш А предоставляется за счет средств, полученных СОПФ ВЭБ.РФ от продажи облигаций, обеспеченных государством. Транш Б – синдицированный кредит, ВЭБ.РФ является кредитным управляющим в синдикате. Также можно получить транш В на погашение процентов, его размер ограничен 20% от синдицированного кредита (транша Б). Ставка по синдицированному кредиту субсидируется: если она плавающая, то возмещение перечисляется заемщику, если фиксированная – банкам.

Национальный центр ГЧП

Поддержка регионов РФ на безвозмездной основе

- Содействие субъектам РФ в отборе проектов для реализации
- Финансовая и юридическая экспертиза проектов
- Помощь в структурировании проекта и привлечении инвестиций
- Подбор экспертов в проектную команду
- Единое цифровое пространство для работы с объектом на платформе РОСИНФРА
- Возможность претендовать на финансирование ВЭБ.РФ

Подробнее на сайте Национального Центра ГЧП

64 субъекта РФ

присоединились к программе

723 инициативы 1,3 трлн руб.

поступило за год действия программы

104 проекта 625 млрд руб.

получили помощь в запуске

Программа безвозмездной поддержки ГЧП-проектов в регионах. Появилась в мае 2020 года как антикризисная программа поддержки. Национальный центр ГЧП оказывает содействие субъектам РФ в поиске, оценке, структурировании ГЧП-проектов, а также в поиске инвесторов для них. Взаимодействие может строиться на базе проектного офиса платформы РОСИНФРА. В режиме онлайн на платформе можно создать проект, пригласить участников из профессионального сообщества, юристов, чиновников, инвесторов, а также корректировать параметры проекта. За год к программе присоединились 64 субъекта РФ и 10 городов. Были разработаны 723 проектные инициативы, первичный отбор для дальнейшей работы из которых прошли 276 проекта. На начало июня 2021 года Национальный центр ГЧП успел оказать содействие 104 проектам.

Отмена НДС для тарифа на ЖКХ для концессионеров

Тариф не снижается, концессионер в большей мере закладывает в него свои расходы

Законопроект принят Госдумой в июне 2021 года

Изменения в ст. 174 ч. 2 Налогового Кодекса Российской Федерации

Условия получения льготы:

- Концессионер – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель
- Концессионер применяет упрощенную систему налогообложения
- Концессия заключена в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения или водоотведения
- Объект расположен на территории населённых пунктов с населением до 100 тыс. человек на дату заключения концессии

Подробнее на сайте Государственной Думы

Отмена НДС для тарифа на ЖКХ. 15 июня 2021 года Госдума в третьем чтении приняла законопроект о внесении поправок в Налоговый Кодекс. Согласно нему, тариф на коммунальный ресурс в отношении концессионеров в сфере тепло- и водоснабжения и водоотведения в малых населенных пунктах не будет облагаться НДС. При этом текущий размер тарифа не предполагается сократить – в ту его часть, которая раньше приходилась на НДС, теперь будут заложены расходы концессионера. Данная мера призвана повысить заинтересованность инвесторов в отношении небольших объектов ЖКХ в регионах. Сейчас такие потенциальные инвесторы как правило находятся на УСН и при заключении концессии и совершении в его рамках операций по реализации услуг, облагаемых НДС, на них возлагаются обязанности плательщика по такому налогу.

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ГЧП

планируется, что Государственная Дума рассмотрит законопроект в осеннюю сессию

1. Конкретизация возможных форм бюджетного участия

- Капитальный грант – финансирование части расходов на создание/ реконструкцию объекта (не более 75%)
- Плата концедента – полное или частичное возмещение затрат на создание/реконструкцию объекта и его эксплуатацию после создания/реконструкции объекта; срок выплаты не менее 5 лет
- Минимальный гарантированный доход – возмещение недополученных концессионером доходов от эксплуатации объекта

2. Введение института особых обстоятельств, при наступлении которых публичная сторона компенсирует частной стороне понесенные в связи с этим расходы

3. Возможность включения в конкурсную документацию условий о компенсации расходов инициатору проекта, если он не выиграет в конкурсе

4. Возможность проведения торгов в электронной форме на электронных торговых площадках

5. Наделение Минэкономразвития России полномочиями в сфере ГЧП

В 2020 году Минэкономразвития России представило членам Экспертного совета по развитию ГЧП законопроект, который предусматривает комплексное внесение **изменений в действующее законодательство в сфере ГЧП**. Проект уже внесен в Государственно-правовое управление Президента РФ, далее планируется внести его на рассмотрение в Госдуму в осеннюю сессию.

Законопроектом охвачены многие вопросы, которые позволят улучшить практику реализации ГЧП-проектов и снизить риски оспаривания проектов со стороны судов и контрольно-надзорных органов. Можно выделить следующие основные изменения:

1. **Конкретизация форм возможного участия государства в финансировании.** Сейчас, в отсутствие прямого законодательного урегулирования данных вопросов, их включение в текст договора сопряжено с рисками для участников. Например, были случаи, когда при 100% финансировании государством проекта концессии, суды приравнивали его к госзаказу, поскольку в Федеральном законе 115-ФЗ указано, что плата концедента может покрывать часть расходов по проекту. Новый законопроект закрепляет три формы финансового участия концедента/ публичного партнера: **капитальный грант, плата концедента** (плата публичного партнера) и обеспечение **минимального гарантированного дохода**. Размер, порядок и условия финансового участия государства признаются в качестве существенных условий соглашения. В одном проекте может использоваться один или несколько указанных форм.

2. **Введение института особых обстоятельств.** В реальности в тексты соглашений уже сейчас включают пункты, связанные с обязательствами публичной стороны при наступлении негативных факторов. Однако были случаи, когда такие положения оспаривались в судах. Новое законодательство закрепит право сторон включать подобные положения в текст соглашения.

3. Возможность включения в конкурсную документацию условий о **компенсации расходов инициатору проекта, если он не выиграл в конкурсе**. Теперь инициатор проекта может получить от победителя конкурса компенсацию расходов на подготовку предложения. В тексте законопроекта не указан максимальный размер возмещения, но по словам представителей Минэкономразвития, это будет около 2%. Предполагается, что данное нововведение будет стимулировать частную инициативу. При этом также допускается включение условия о внесении задатка участниками конкурса, как гарантия заинтересованности участия в торгах.

4. Осуществление **торгов в электронной форме** на специализированных электронных торговых площадках. Закрепление таких положений является особенно актуальным и позволит оптимизировать существующие процедуры проведения конкурсов. Также представляется, что указанное мероприятие позволит повысить открытость конкурсных процедур.

5. Помимо этого, Минэкономразвития должен получить **полномочия в сфере ГЧП** по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию возникающих отношений. Он станет единым регулятором на рынке, будет проводить согласованную политику в области инвестиционной деятельности.

6. Наделение региональных органов власти и муниципалитетов правом принятия правовых актов по ГЧП

7. Возможность заключения соглашения в отношении объектов незавершенного строительства

8. Право частной стороны в случае ее замены требовать возмещения расходов от публичной стороны

9. Обязанность публичной стороны осуществлять контроль за исполнением соглашения

6. Региональные органы власти и местные органы самоуправления наделяются правом принятия **правовых актов** по вопросам ГЧП. Это решает проблему оспаривания таких региональных и муниципальных актов судами и прокуратурой.

7. В рамках концессии и ГЧП/МЧП можно будет передавать объекты **незавершенного строительства**.

8. Закрепляется право концессионера требовать **возмещение расходов в случае его замены**. Это положение предлагается ввести по аналогии с действующим пунктом для случаев досрочного расторжения концессии, оно будет распространяться на случаи, когда средства привлекаются со стороны финансирующей организации.

9. Важен момент, что публичная сторона будет обязана осуществлять **контроль** за исполнением соглашения. Сейчас закреплено право на эти действия.

РЕЙТИНГ РЕГИОНОВ ПО ГЧП 2019 (МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ)

место	регион	баллы, всего	баллы, опыт	баллы, ИС и НПБ*	Δ место
1	Самарская область	98,7	70,0	28,7	+2
2	г. Москва	98,6	70,0	28,6	+1
3	Московская область	98,0	70,0	28,0	–
4	Нижегородская область	96,9	70,0	26,9	+6
5	Пермский край	95,8	70,0	25,8	+3
16	Удмуртская Республика	68,3	40,3	27,9	+3
25	Ульяновская область	55,1	27,2	27,9	-5
35	Чувашская Республика	45,2	20,6	24,6	+13
36	Кировская область	44,7	22,3	22,4	+25
37	Саратовская область	44,7	18,5	26,2	+6
42	Республика Мордовия	38,3	13,2	25,1	–
43	Пензенская область	38,1	12,3	25,8	-2
51	Республика Татарстан	35,2	12,0	23,2	-29
72	Республика Марий Эл	20,6	0,5	20,1	–

Результаты рейтинга 2020 не опубликованы

** ИС – институциональная среда, НПБ – нормативно-правовая база*

На ежегодной основе Минэкономразвития России формирует **рейтинг регионов** по развитию сферы ГЧП. Несмотря на то, что расчеты необходимо готовить до 1 апреля года, следующего за отчетным, на данный момент в открытом доступе есть только информация о рейтинге регионов за 2019 год.

Рейтинг строится на основе **опыта** региона в реализации ГЧП-проектов, а также исходя из степени развития **институциональной среды и нормативно-правового обеспечения** в субъекте РФ. В 2019 году оценка состояния нормативно-институциональной среды рассчитывалась исходя из **экспертных оценок** по различным критериям. Опыт региона зависел от инвестиций в ГЧП-проекты, отраслевой дифференциации проектов, формы соглашения, стадии реализации, срока проекта и уровня проекта.

НОВАЯ МЕТОДИКА РЕЙТИНГОВАНИЯ РЕГИОНОВ ПО ГЧП МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ

Динамика реализации ГЧП-проектов за год	Накопленный ранее опыт в реализации ГЧП-проектов	Состояние нормативно-институциональной среды
✓ Объем инвестиций (скорректированный на форму соглашения, срок, стадию проекта) ✓ Количество проектов, по которым за год изменилась стадия реализации ✓ Уровень экономического развития субъекта	✓ Объем инвестиций (скорректированный на форму соглашения, срок, стадию проекта) ✓ Отраслевая дифференциация ✓ Количество проектов, реализуемых на конец предыдущего года ✓ Уровень экономического развития субъекта	✓ Полнота сведений в ГАС «Управление» ✓ Открытость процесса (сайт, доля соглашений, заключенных по итогам состоявшихся конкурсов) ✓ Дисциплинированность публичной стороны (число долгообсуждаемых и досрочно расторгнутых соглашений) ✓ Сопровождение процесса (региональные НПА, меры поддержки, квалифицированная институциональная среда)

Подробнее в приказе Минэкономразвития России от 19.02.2019 № 816

В конце 2019 года Минэкономразвития России утвердило принципиально новую методику расчета показателя «Уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации» за 2020 и последующие годы, которая предполагает концептуальные изменения в существующие подходы.

Цель новой методики – стимулирование органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления к более активному использованию механизмов ГЧП для привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры.

Для определения числа баллов по региону используют три взвешенных величины: **динамика реализации ГЧП-проектов за год** (новый критерий), накопленный **опыт** реализации ГЧП-проектов и состояние **нормативно-институциональной среды**. 70% приходится на динамику за год, остальные факторы весят по 15%. Оценка всех показателей происходит относительно наилучшего результата среди субъектов.

Значение показателя, отражающего **динамику развития ГЧП** в отчетном году, определяется исходя из объема инвестиций в ГЧП-проекты, по которым в отчетном году изменилась стадия (скорректированного на коэффициенты в зависимости от формы соглашения, срока реализации, стадии проекта), а также общего количества проектов в субъекте и уровня развития региона.

Значение показателя, отражающего накопленный **опыт** региона, определяется исходя из объема инвестиций в ГЧП-проекты, реализуемые в регионе на конец предыдущего года (скорректированного на коэффициенты в зависимости от формы соглашения, срока реализации, стадии проекта), а также отраслевой дифференциации проектов, общего количества проектов в субъекте и уровня развития региона.

Значение показателя, отражающего состояние **нормативно-институциональной среды**, определяется исходя из полноты и качестве информации о проектах в системе ГАС «Управление», открытости информации (заполняемость сайта и доля соглашений, заключенных по итогам состоявшегося конкурса), дисциплины субъекта (количество «подвисших» соглашений, количество досрочно расторгнутых соглашений), а также качества сопровождения процесса ГЧП (наличие региональных НПА, мер поддержки, квалифицированной институциональной среды). Часть показателей оцениваются экспертами, но по большинству в приказе есть конкретные **критерии оценки**.

РЕЙТИНГ ГОРОДОВ ПО ГЧП 2020 (РОСИНФРА)

место	город	баллы, всего,%	опыт	ИС и НПБ*	число проектов	объем, млрд руб.
1	Сургут	67,3	5,20	10,3	6	8,6
2	Новосибирск	59,6	6,50	4,7	18	2,4
3	Нижневартовск	53,2	4,08	8,2	4	15,3
4	Волгоград	49,4	4,01	7,1	5	88,9
5	Нижний Новгород	39,6	3,42	5,2	5	8,9
8	Самара	33,6	0,90	9,1	1	17,2
11	Ижевск	31,4	1,23	7,6	2	6,2
17	Саратов	26,6	2,09	4	2	25,3
23	Казань	24,3	1,76	4	3	1,3
29	Ульяновск	22,3	0,05	7,3	1	0,02
49	Пенза	15,1	0,36	4,2	3	0,1
64	Киров	11,5	1	1,5	1	20,6
68-69	Йошкар-Ола	10,5	0	3,5	0	0
77	Саранск	8,76	0,3	2,2	1	1,1
89-91	Чебоксары	6,3	0	2,1	0	0

По итогам 2020 года свой рейтинг подготовила платформа РОСИНФРА. Для анализа выбраны 100 крупнейших городов областного, краевого и республиканского значения с разными уровнями социально-экономического развития, возможностями бюджетов и опытом в сфере ГЧП, за исключением Москвы и Санкт-Петербурга. Методология опирается на методику Минэкономразвития 2019.

Учитывается два больших блока факторов: развитие **нормативно-институциональной среды** и **опыт** города. Для оценки первого учитывается наличие приоритетов, целей применения механизмов ГЧП, порядок межведомственного взаимодействия, открытость процесса и наличие мер поддержки и льгот, управление сферой ГЧП. Оценка осуществляется по ряду конкретных критериев по большей части **экспертным** путем. Методология оценки опыта учитывает объем инвестиций в ГЧП-проекты, форму соглашения, срок и стадию проекта, срок с момента заключения соглашения, отрасль и потенциал тиражируемости проекта.

СИСТЕМА ОЦЕНКИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ IRIIS

система оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов

разработана ВЭБ.РФ, Национальным центром ГЧП и AECOM при поддержке Минфина России

Цель:

- ✓ Повысить качество проектов
- ✓ Привлечь зарубежных инвесторов в российские проекты

Регистрация

инициатор подает заявку; проводится установочная встреча инициатора, сертификатора, верификатора

Верификация

верификатор анализирует результаты оценки, проверяет документы и формирует отчет и балльную оценку

Внутренняя оценка проекта

проводится инициатором или внешними оценщиком, аккредитованным сертификатором

Сертификация

сертификатор утверждает отчет и балльную оценку, выдает сертификат, организует продвижение проекта

6-12 месяцев

27 критериев

5 уровней достижения

Система IRIIS – это система оценки качества и сертификации инфраструктурных проектов, основанная на международных требованиях. Ее разработка осуществляется ВЭБ.РФ, Национальным центром ГЧП и AECOM (американская инжиниринговая компания) при поддержке Минфина России и продиктована формулированием целей устойчивого развития ООН и принципов качественных инфраструктурных инвестиций G20. Наличие методики позволит сертифицировать российские проекты, в том числе в сфере ГЧП, что будет стимулировать улучшение качества проектов и позволит привлекать иностранные инвестиции.

Сертификация является добровольной, требования IRIIS не являются обязательными и не заменяют действующих норм. Но получение такой экспертизы – это получение независимой оценки проекта, возможность выявить его слабые стороны. Поскольку методология является открытой, то можно попытаться самостоятельно оценить проект для справки.

Сертификатор (ВЭБ.РФ) отвечает за развитие и продвижение методики, выдачу сертификатов, а также обучает и аккредитует оценщиков и верификаторов. **Оценщики** непосредственно собирают и анализируют материалы по проекту, формируют предварительную оценку по критериям. **Верификаторы** координируют работу оценщиков, подтверждают и при необходимости пересматривают результаты оценки. Верификатором не может выступать лицо, связанное с проектом.

При получении заявки на оценку проекта сначала проводится **установочная встреча** инициатора, сертификатора и верификатора, где обсуждаются особенности процесса. Заданные характеристики проекта могут влиять на количество применимых критериев и максимально возможный балл. Процесс занимает 1-2 месяца.

Далее проводится **внутренняя оценка** проекта по методологии. Ее могут осуществлять либо штатные сотрудники инициатора, при условии наличия соответствующей квалификации, либо внешние специалисты, аккредитованные сертификатором. Этот этап занимает 2-4 месяца.

Результаты внутренней оценки попадают верификатору. Он проверяет документы, формирует **балльную оценку** и готовит отчет по итогам оценки. Это может занимать от 2 до 4 месяцев.

Наконец, сертификатор в течение 1-2 месяцев утверждает отчет верификатора, присуждает проекту **уровень достижения**, выдает **сертификат** и организует **продвижение проекта**. Важно, что сертификат действителен для этапа реализации проекта, в рамках которого была проведена оценка.

Всего методика IRIIS содержит **27 критериев**, объединенных в три блока: **экономика и управление** (соответствие ЦУР и принципам G20, целесообразность, осуществимость, качество структурирования, управление рисками, внутреннее взаимодействие), **качество жизни** (условия труда, качество для пользователей, доступность, утилизация объекта, архитектурный облик), **экология и климат** (отходы, выбросы, источники энергии, охрана природы). По каждому критерию можно получить бонусные баллы за существенное превышение максимальных требований. Всего методикой предусмотрено **5 уровней достижения**. При получении оценки 20% присваивается бронзовый уровень достижения, наивысший уровень – бриллиантовый (от 95%).

Предполагается, что после проведения пилотных оценок методология будет доработана, и по итогам правок официально будет запущена к концу 2021 года. Результаты пилотной апробации системы были представлены на ПМЭФ-2021, золотую оценку получил проект строительства выезда из Уфы. Эксперты отметили, что процедура оценки получилась довольно затянутой. В связи с этим осенью 2021 года планируется запустить онлайн-модуль на РОСИНФРА, который позволит подавать заявку на получение сертификации, отслеживать основные этапы процесса оценки,

коммуницировать с участниками и верификаторами. В пилотной группе были еще два проекта, их оценка пока не представлена.

Минфин поддерживает внедрение системы в России и надеется, что в перспективе она будет использоваться всем рынком. Сейчас ведутся переговоры со странами ЕАЭС и ближнего зарубежья по распространению системы IRIIS на другие юрисдикции. На ПМЭФ-2021 методика была презентована представителям государств-участников СНГ.